|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INDIENER VOORSTEL** | **RG-NUMMER** | **DATUM PM** |
|  |  | 25 juni 2020 |
| **Naar aanleiding van agendapunt Politieke Markt:** Negende wijziging Algemeen Plaatselijke Verordening 2011 (RV-34) | | |
| De raad van de gemeente Almere in vergadering bijeen | | |
| **ONDERWERP** | | |
| **Gelijke monniken, gelijke kappen!** | | |
| **ONDERGETEKENDE(N) STELT/ STELLEN HET VOLGENDE AMENDEMENT VOOR:** | | |
| Het in de negende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2011 (APV) voorgestelde artikel:  Artikel 4:4a Geluidhinder door oproepen tot gebed of godsdienstige bijeenkomsten  1. a. Zodra bij oproepen tot gebed of godsdienstige bijeenkomsten, als bedoeld in artikel 10 van de Wet openbare manifestaties, gebruik gemaakt wordt van versterkt geluid bedraagt het maximaal toegestane geluidsniveau 70 dB(A), gemeten op enig piekmoment en gemeten op de gevel van het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige gebouw.  b. Versterkte oproepen tot gebed of bijeenkomsten als hierboven genoemd mogen per dag maximaal vijf aaneengesloten minuten duren.  2. Het is verboden om tussen 23.00 uur en 7.30 uur door middel van klokgelui dan wel op andere wijze op te roepen tot gebed of godsdienstige bijeenkomsten, in de zin van artikel 10 Wet openbare manifestaties, met een geluidsniveau dat meer dan 10dB(A) ligt boven de normen uit het Besluit algemene regels voor   inrichtingen milieubeheer (en meer dan 10 dB(A) boven het referentieniveau van de omgeving.  met de toelichting:  **Artikel 4.4a Geluidhinder door oproepen tot gebed** of godsdienstige bijeenkomsten(nieuw toevoegen)*Wettelijk kader en bevoegdheden* In artikel 6 van de Grondwet is bepaald dat ieder het recht heeft zijn godsdienst of levensovertuiging, individueel of in gemeenschap met andere, vrij te belijden, behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet. Ingevolge het tweede lid kan de wet ter zake van de uitoefening van dit recht buiten gebouwen en besloten plaatsen regels stellen ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkomen van wanordelijkheden.  De Wet openbare Manifestaties (Wom) bevat wettelijke bepalingen betreffende de uitoefening van dit recht tot vrije beoefening van godsdienst en levensovertuiging**.** Artikel 10 van de Wom luidt als volgt: 1. “Klokgelui ter gelegenheid van godsdienstige en levensbeschouwelijke plechtigheden en   lijkplechtigheden alsmede oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, zijn   toegestaan.  2. De gemeenteraad is bevoegd ter zake regels te stellen met betrekking tot duur en geluidsniveau”. In dit artikel is de bevoegdheid neergelegd om door middel van klokgelui of op een andere manier op te roepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging. In de Memorie van Toelichting op dit artikel wordt ten aanzien van de bevoegdheid om klokken te luiden of op te roepen tot gebed het volgende gesteld; “Uiteraard dient de uitoefening van deze bevoegdheid binnen redelijke grenzen te blijven. Tegen onverhoopte uitwassen wat betreft duur of geluidsniveau zal, afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden en behoeften, op grond van de tweede volzin door gemeenten regulerend kunnen worden opgetreden”. De raad heeft, gelet op het voorgaande, dus de bevoegdheid om regels te stellen met betrekking tot duur en geluidsniveau van oproepen tot gebed.  *Geluidsnorm voor oproepen tot gebed of bijeenkomsten* Geluidsoverlast door deze oproepen, zeker gezien bepaalde tijdstippen en door gebruik te maken van versterkt geluid, hoeft niet te worden getolereerd. In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna Besluit) zijn geluidsnormen voor inrichtingen opgenomen. Volgens artikel 2.18 lid 1 onder c van het genoemde Besluit wordt bij de bepaling van de geluidsniveaus het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden, buiten beschouwing gelaten.  *In jurisprudentie hierover wordt echter gesteld dat als een moskee moet worden beschouwd als een inrichting volgens de Wet milieubeheer, de geluidsnormen wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.* Volgens de toelichting bij het Besluit is echter het samenstel van de Wom en de regels van de gemeenteraad het geëigende kader voor lokale regulering van klokgelui en oproepen tot gebed. Uit de genoemde geluidsnormen blijkt wel wanneer er in objectieve zin gesproken kan worden over geluidsoverlast. Vandaar dat in artikel 4:4a, voor de bepaling van de norm die gehanteerd wordt ten aanzien van versterkte oproepen tot gebed, is aangesloten bij de in artikel 2.17 van het Besluit opgenomen geluidsgrenswaarden. Voor zover hier van belang luidt dit artikel: *Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (Lar,Lt) en het maximaal geluidsniveau (LAmax), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat: a. De niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;*   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | *07.00-19.00 uur* | *19.00 uur-23.00 uur* | *23.00 uur-07.00 uur* | | *LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen* | *50 dB(A)* | *45 dB(A)* | *40 dB(A)* | | *LAr,LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen* | *35 dB(A)* | *30 dB(A)* | *25 dB(A)* | | *LAmax op de gevel van gevoelige gebouwen* | *70 dB(A)* | *65 dB(A)* | *60 dB(A)* | | *LAmax in in- en aanpandige gevoelige gebouwen* | *55 dB(A)* | *50 dB(A)* | *45 dB(A)* |   Uit literatuur volgt dat overlast binnen een woning bij een overschrijding van de genoemde normen met 5-10 dB(A) op de gevel van een woning kan worden gekwalificeerd als “veel overlast”. Overschrijding met 10-15 dB(A) kan worden gekwalificeerd als “ernstige overlast” en een overschrijding met 15-20 dB(A) wordt gekwalificeerd als “zeer ernstige overlast”.  De periode waarop het in dit artikel opgenomen verbod betrekking heeft is de nacht- en vroege ochtendperiode. Die periode duurt van 23.00 uur tot 7.30 uur, zijnde de periode waarop de meeste mensen van hun nachtrust genieten. Deze nachtrust kan worden verstoord wanneer er op een luide wijze wordt opgeroepen tot gebed. Ten aanzien van het oproepen tot gebed moet, ook als dit op een vroeg of laat tijdstip gebeurt, enige overlast geaccepteerd worden, nu het oproepen tot gebed voortvloeit uit de vrijheid van godsdienst. Wel geldt dat omwonenden uitvoeriger beschermd mogen worden om hun nachtrust te bewaken. Dit betekent dat, ten aanzien van klokgelui of andere oproepen tot gebed die in de vroege ochtend of avond/nachtperiode plaatsvinden, er sprake is van geluidshinder wanneer een geluidsniveau wordt geproduceerd dat meer dan 10 dB(A) ligt boven de normen uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en meer dan 10 dB(A) boven het geluid van de omgeving. Er is dan sprake van excessief klokgelui of gebedsoproepen dat niet getolereerd hoeft te worden. Dit geldt voor zowel versterkte als onversterkte oproepen tot gebed. Voor versterkte oproepen tot gebed -dat wil zeggen: versterkt door middel van geluidsversterkende apparatuur- is specifiek het maximaal toegestane geluidsniveau op enig piekmoment (LAmax) en de tijdsduur van de oproepen aangegeven om omwonenden tegen geluidsoverlast te beschermen.   te wijzigen in:  Artikel 4:4a Geluidshinder door klokgelui of oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging  1. a. Bij klokgelui ter gelegenheid van godsdienstige en levensbeschouwelijke plechtigheden en lijkplechtigheden, alsmede oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging als bedoeld in artikel 10 van de Wet openbare manifestaties, bedraagt het maximaal toegestane geluidsniveau 70 dB(A), gemeten op  enig piekmoment en gemeten op de gevel van het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige gebouw.  b. Het klokgelui of de oproepen als hierboven genoemd mogen maximaal vijf aaneengesloten   minuten duren. 2. Het is verboden om tussen 23.00 uur en 7.30 uur door middel van klokgelui dan wel op andere wijze op te roepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, in de zin van artikel 10 Wet openbare manifestaties, met een geluidsniveau dat meer dan 10dB(A) ligt boven de normen uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (en meer dan 10 dB(A) boven het referentieniveau van de omgeving.  met de toelichting:  **Artikel 4.4a Geluidshinder door klokgelui of oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging**(nieuw toevoegen)*Wettelijk kader en bevoegdheden* In artikel 6 van de Grondwet is bepaald dat ieder het recht heeft zijn godsdienst of levensovertuiging, individueel of in gemeenschap met andere, vrij te belijden, behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet. Ingevolge het tweede lid kan de wet ter zake van de uitoefening van dit recht buiten gebouwen en besloten plaatsen regels stellen ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkomen van wanordelijkheden.  De Wet openbare Manifestaties (Wom) bevat wettelijke bepalingen betreffende de uitoefening van dit recht tot vrije beoefening van godsdienst en levensovertuiging**.** Artikel 10 van de Wom luidt als volgt: 1. “Klokgelui ter gelegenheid van godsdienstige en levensbeschouwelijke plechtigheden en   lijkplechtigheden alsmede oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, zijn   toegestaan.  2. De gemeenteraad is bevoegd ter zake regels te stellen met betrekking tot duur en geluidsniveau”. In dit artikel is de bevoegdheid neergelegd om door middel van klokgelui of op een andere manier op te roepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging. In de Memorie van Toelichting op dit artikel wordt ten aanzien van de bevoegdheid om klokken te luiden of op te roepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging het volgende gesteld; “Uiteraard dient de uitoefening van deze bevoegdheid binnen redelijke grenzen te blijven. Tegen onverhoopte uitwassen wat betreft duur of geluidsniveau zal, afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden en behoeften, op grond van de tweede volzin door gemeenten regulerend kunnen worden opgetreden”. De raad heeft, gelet op het voorgaande, dus de bevoegdheid om regels te stellen met betrekking tot duur en geluidsniveau van klokgelui en oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging.  *Geluidsnorm voor klokgelui en oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging*  Geluidsoverlast door deze oproepen of door klokgelui, zeker gezien bepaalde tijdstippen en een bepaald volume, hoeft niet te worden getolereerd. In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna Besluit) zijn geluidsnormen voor inrichtingen opgenomen. Volgens artikel 2.18 lid 1 onder c van het genoemde Besluit wordt bij de bepaling van de geluidsniveaus het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden, buiten beschouwing gelaten.  *In jurisprudentie hierover wordt echter gesteld dat als een moskee moet worden beschouwd als een inrichting volgens de Wet milieubeheer, de geluidsnormen wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.* Volgens de toelichting bij het Besluit is echter het samenstel van de Wom en de regels van de gemeenteraad het geëigende kader voor lokale regulering van klokgelui en oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging. Uit de genoemde geluidsnormen blijkt wel wanneer er in objectieve zin gesproken kan worden over geluidsoverlast. Vandaar dat in artikel 4:4a, voor de bepaling van de norm die gehanteerd wordt ten aanzien van klokgelui en oproepen tot het belijden van godsdienst of levensoveruiging is aangesloten bij de in artikel 2.17 van het Besluit opgenomen geluidsgrenswaarden. Voor zover hier van belang luidt dit artikel: *Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (Lar,Lt) en het maximaal geluidsniveau (LAmax), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat: a. De niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;*   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | *07.00-19.00 uur* | *19.00 uur-23.00 uur* | *23.00 uur-07.00 uur* | | *LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen* | *50 dB(A)* | *45 dB(A)* | *40 dB(A)* | | *LAr,LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen* | *35 dB(A)* | *30 dB(A)* | *25 dB(A)* | | *LAmax op de gevel van gevoelige gebouwen* | *70 dB(A)* | *65 dB(A)* | *60 dB(A)* | | *LAmax in in- en aanpandige gevoelige gebouwen* | *55 dB(A)* | *50 dB(A)* | *45 dB(A)* |   Uit literatuur volgt dat overlast binnen een woning bij een overschrijding van de genoemde normen met 5-10 dB(A) op de gevel van een woning kan worden gekwalificeerd als “veel overlast”. Overschrijding met 10-15 dB(A) kan worden gekwalificeerd als “ernstige overlast” en een overschrijding met 15-20 dB(A) wordt gekwalificeerd als “zeer ernstige overlast”.  De periode waarop het in dit artikel opgenomen verbod betrekking heeft is de nacht- en vroege ochtendperiode. Die periode duurt van 23.00 uur tot 7.30 uur, zijnde de periode waarop de meeste mensen van hun nachtrust genieten. Deze nachtrust kan worden verstoord wanneer op luide wijze de klok wordt geluid of wordt opgeroepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging. Ten aanzien van beide moet, ook als dit op een vroeg of laat tijdstip gebeurt, enige overlast geaccepteerd worden, omdat beide uitingen voortvloeien uit de vrijheid van godsdienst. Wel geldt dat omwonenden uitvoeriger beschermd mogen worden om hun nachtrust te bewaken. Dit betekent dat, ten aanzien van klokgelui of andere oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging die in de vroege ochtend of avond/nachtperiode plaatsvinden, er sprake is van geluidshinder wanneer een geluidsniveau wordt geproduceerd dat meer dan 10 dB(A) ligt boven de normen uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en meer dan 10 dB(A) boven het geluid van de omgeving. Er is dan sprake van excessief klokgelui en/of oproepen dat niet getolereerd hoeft te worden. De wet maakt geen onderscheid tussen versterkt of onversterkt klokgelui of overige oproepen om omwonenden tegen geluidsoverlast te beschermen. | | |
| **TOELICHTING** | | |
| De indieners zijn van mening dat de APV geldt voor alle Almeerders en dat in de APV niet een groep apart benoemd moet worden.  Dit amendement zorgt ervoor dat deze omissie wordt hersteld en dit artikel elke Almeerder gelijke rechten en plichten geeft. | | |
| **ONDERTEKENING EN NAAM** | | |
| Hans van Dijk (ChristenUnie)  Rachida Moreira Figueiredo (D66) | | |